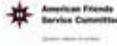




Con el auspicio de:



En alianza con:



## Memoria

# ENCUENTRO REGIONAL

**Fortalecimiento** de las **capacidades** de los países de Centroamérica y República Dominicana para gestionar estrategias integrales de **Prevención de la Violencia** y promoción de una **Cultura de Paz**

14 y 15 de mayo de 2015  
Centro Cívico para la Paz, Jacó de Garabito  
Puntarenas, Costa Rica



**Memoria**

## **ENCUENTRO REGIONAL**

**Fortalecimiento** de las **capacidades** de los países de Centroamérica y República Dominicana para gestionar estrategias integrales de **Prevención de la Violencia** y promoción de una **Cultura de Paz**

**14 y 15 de mayo de 2015**

**Centro Cívico para la Paz, Jacó de Garabito  
Puntarenas, Costa Rica**

## Contenidos

---

- 3 PRESENTACIÓN
- 6 DÍA 1: Inicio de las actividades programadas
- 12 Sesión 1:  
Panorama de los mecanismos e instrumentos a nivel nacional y local de gestión de prevención de la violencia en Centroamérica y República Dominicana
- 23 Sesión 2:  
Presentaciones de los proyectos regionales en materia de prevención de la violencia
- 34 DÍA 2: Continuación de las actividades del Encuentro Regional
- 35 Sesión 3:  
Taller para identificar las principales acciones para fortalecer las capacidades nacionales y locales para gestionar estrategias integrales para la prevención de la violencia.
- 38 Sesión 4:  
Taller para establecer mecanismos de coordinación y articulación de esfuerzos para fortalecer las capacidades de los países para gestionar estrategias integrales de prevención de la violencia
- 43 CONCLUSIONES GENERALES DEL ENCUENTRO REGIONAL
- 45 Clausura del Encuentro Regional
- 46 Actividad Cultural
- 47 Enlaces a publicaciones en sitios web y redes sociales sobre el Encuentro Regional

## Presentación

La prevención de la violencia tiene por objetivo atender y reducir los factores de riesgo que la propician, comprendiendo que, tal como indica la Organización Mundial de la Salud (OPS, 2002), por sus causas y efectos, la violencia es un fenómeno complejo, multidimensional y multicausal. En ello coinciden los diversos modelos teóricos que coexisten para el estudio de la violencia, desde el análisis estructural de factores hasta la perspectiva ecológica, que distingue entre los niveles personal, relacional, comunitario y social.

Ante esta complejidad, es necesario actuar en varios niveles y de manera integral: sobre el cuadro general que provoca la violencia para evitar que llegue a manifestarse (nivel primario), intervenir cuando ya ha ocurrido o hay riesgo de ello (nivel secundario), así como para una adecuada rehabilitación y reinserción social de víctimas y victimarios/as (nivel terciario).

Los países de Centroamérica y República Dominicana son la región del mundo con mayor violencia ordinaria del mundo, medida a través del indicador grueso al respecto que son los homicidios registrados: efectivamente, sin que exista conflicto militar, la tasa promedio de la región es de 40 homicidios al año por cada cien mil habitantes, cifra que sólo se asemeja a la región su-  
dafricana.

Tal como indica el Marco Estratégico para la Prevención de la Violencia, aprobado por la Comisión de Seguridad de Centroamérica (2014), los altos niveles de violencia mortal que asolan a la región aluden a un conjunto de tipos de violencia y criminalidad, que afectan gravemente a las personas que en ella habitan. Si bien existen diferencias según los distintos países, los principales focos generadores de la violencia en la región son: el crimen organizado, la narcoactividad y las pandillas juveniles o maras, que coexisten con otros tipos de violencia específicos que afectan a las personas por su condición étnica, de género o edad, así como modalidades de violencia social (como la corrupción o la agresión ambiental), que contribuyen a la inseguridad general.

Para dar una respuesta eficaz a la violencia y criminalidad en la región, es necesario reconocer el mapa tipológico que existe, producto de la composición particular del conjunto de hechos violentos en cada país y a nivel regional, con los vectores asociados a estos, como son las armas de fuego, el consumo de drogas, la exclusión social y la pobreza, entre otros. Y ello en un contexto en que la violencia social y la criminalidad se han desarrollado como fenómeno transnacional.

Ante el flagelo de la violencia antes reseñada, los países de Centroamérica y República Dominicana han formulado políticas públicas y creado instituciones y progra-

mas específicos para la prevención de la violencia, tanto a nivel regional, como nacional y local, que promueven y requieren de la unión de esfuerzos interinstitucionales e intersectoriales, así como la activa participación ciudadana para su efectiva implementación, sobre todo porque, como se ha indicado, deben ser integrales por la complejidad del fenómeno.

A nivel regional, se cuenta con la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA, 2007), que está conformada por cuatro Componentes estratégicos y articulados: 1) Combate al delito, 2) Prevención de la violencia, 3) Rehabilitación, reinserción y seguridad penitenciaria y 4) Fortalecimiento institucional: coordinación y seguimiento de la Estrategia misma. Así, la prevención de la violencia y la criminalidad es entendida como parte decisiva de la ESCA, de conformidad con el espíritu y la letra del Tratado Marco de Seguridad Democrática (1995), entre cuyos elementos esenciales figuran el Estado de Derecho, el respeto de los derechos humanos y la adopción de una concepción comprehensiva de las causas de la inseguridad. Como indica el Marco Estratégico para la Prevención de la Violencia, “desde esta perspectiva, la seguridad se entiende íntimamente relacionada con el fortalecimiento de la democracia y el desarrollo socioeconómico de los países de la región. Este nuevo modelo de Seguridad Democrática comporta además un enfoque holístico en materia de seguridad, donde se contempla tanto la seguridad de los Estados como la seguridad de las personas, integrando ópticas complementarias, como la Seguridad Humana y la Seguridad Cooperativa a nivel regional”.

La cooperación internacional para el desarrollo ha atendido el llamado de los países de Centroamérica y República Dominicana para enfrentar el flagelo de la violencia y criminalidad que la asola, impulsando diversos programas y proyectos a nivel local, nacional y regional en apoyo a los esfuerzos que realizan los países y comunidades. En el marco de la ESCA, existen varios proyec-

tos en ejecución y prontos a iniciar para prevenir la violencia, principalmente dirigidos hacia la prevención de la violencia hacia las mujeres, la que afecta a la juventud y la atención que se puede brindar desde los gobiernos locales. Además, la cooperación internacional también está apoyando varios proyectos a nivel local, nacional y regional para la prevención de la violencia. Por su parte, diferentes organizaciones no gubernamentales vienen realizando esfuerzos a nivel nacional y regional para contribuir a enfrentar adecuada y eficazmente este flagelo.

Común denominador de todas estas intervenciones es la necesidad de trabajar de manera articulada y con enfoques compartidos, entre instituciones públicas, organizaciones privadas, comunidades, sector empresarial y organismos de cooperación para el desarrollo.

Con el fin de poner en común las diferentes perspectivas que existen a este respecto, el Gobierno de Costa Rica, con el apoyo de la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL) de Costa Rica, la Municipalidad de Garabito de Puntarenas, Costa Rica, el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), la Agencia Internacional de Cooperación de la Asociación de Municipios de los Países Bajos (VNG International), American Friends Service Committee (AFSC), el programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID); y en alianza con la Red Centroamericana por la Paz y Seguridad Humana (REDCEPAZ), la Fundación Paniamor, el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Instituto Francés de América Central (IFAC), organizaron el Encuentro Regional “Fortalecimiento de las capacidades de los países de Centroamérica y República Dominicana para gestionar estrategias integrales de Prevención de la Violencia y promoción de una Cultura de Paz”

Dicho Encuentro se llevó a cabo los días 14 y 15 de mayo de 2015, en Puntarenas, Costa Rica. Las instalacio-

nes del Centro Cívico para la Paz, fueron testigos de la participación de aproximadamente cien personas, entre las cuales estuvieron:

- Autoridades encargadas de coordinar las políticas de prevención de la violencia a nivel nacional de los países de Centroamérica y República Dominicana.
- Proyectos regionales vinculados a la prevención de la violencia.
- Asociaciones Nacionales de Gobiernos Locales de los países de Centroamérica y República Dominicana.
- Gobiernos Locales de Costa Rica con experiencias en prevención de la violencia y promoción de la cultura de paz en sus comunidades.
- Organizaciones especializadas en prevención de la violencia y fortalecimiento de capacidades de gobiernos locales y nacionales.
- Países y organismos cooperantes que apoyan la región en la prevención de la violencia.
- Centros académicos y de investigación.

Ver [listado de participantes](#) en el Encuentro Regional.

Durante dos intensos días de trabajo, los participantes dieron a conocer los mecanismos e instrumentos, así como proyectos e iniciativas que desarrollan a nivel local, nacional y regional para la prevención de la violencia.

## Los Objetivos del Encuentro

El Encuentro Regional “Fortalecimiento de las capacidades de los países de Centroamérica y República Dominicana para gestionar estrategias integrales de Prevención de la Violencia y promoción de una Cultura de Paz”, se propuso los objetivos señalados a continuación:

- Compartir información sobre los diferentes enfoques e iniciativas que se están desarrollando en la región para el fortalecimiento de capacidades nacionales para prevenir la violencia.
- Identificar estrategias para fortalecer las capacidades nacionales y regionales para la prevención integral de la violencia y el fomento de culturas de paz.
- Propiciar acuerdos básicos entre las entidades participantes para establecer mecanismos para el fortalecimiento de las capacidades nacionales y regionales para formular, ejecutar y evaluar estrategias integrales de prevención de la violencia y promoción de cultura de paz.

En las páginas siguientes, se hace un esfuerzo por recuperar las ideas principales de las intervenciones realizadas por los participantes, siguiendo el [Programa del Encuentro Regional](#), y se ponen a disposición del lector/a, fotografías, presentaciones en power point y videos compartidos durante las sesiones de trabajo.

# DÍA 1: Inicio de las actividades programadas

## El acto de inauguración del Encuentro

El 14 de mayo de 2015, dio inicio el Encuentro Regional para el Fortalecimiento de las capacidades de los países de Centroamérica y República Dominicana para gestionar estrategias integrales de Prevención de la Violencia y Promoción de una Cultura de Paz.

La mesa principal del evento estuvo conformada por el Sr. Alexander López, Director del Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), el Sr. Rolando Rodríguez, Presidente de la Junta Directiva de la Unión Nacional de Gobiernos Locales de Costa Rica (UNLG), el Sr. Marvin Elizondo, Alcalde de la Municipalidad de Garabito, Puntarenas, Costa Rica y el Sr. Víctor Barrantes, Viceministro de Paz, del Ministerio de Justicia y Paz de Costa Rica. Ellos estuvieron acompañados por la Primera Dama de la República de Costa Rica, Sra. Mercedes Peñas Domingo, el Sr. Stephan Visser, Oficial de Programas de VNG International, y Fabiola Flores, Directora Regional de American Friends Service Committee (AFSC).



*Mesa principal Encuentro Regional Fortalecimiento de las capacidades de los países de Centroamérica y República Dominicana para gestionar estrategias integrales de Prevención de la Violencia y Promoción de una Cultura de Paz. En el podio: Mercedes Peñas Domingo. De izquierda a derecha: Stephan Visser(VNG Internacional), Rolando Rodríguez (UNGL), Víctor Barrantes (Viceministerio de Paz, Costa Rica), Marvin Elizondo (Alcalde de Garabito), Alexander López (ICAP) y Fabiola Flores (AFSC)./ Foto: Keylan Berrocal.*

Una vez entonado el Himno Nacional de Costa Rica, como país anfitrión, se dio la palabra a los miembros de la mesa principal.

El primero en dirigirse al auditorio fue el Sr. Alexander López, Director del ICAP, quien recalcó la labor que cumple ese Instituto como entidad académica regional que busca mecanismos que permitan prevenir la violencia. Durante su intervención, compartió tres reflexiones que hacen de la prevención de la violencia, un tema preponderante en la agenda de la Institución. La primera reflexión se centró en la incidencia de la violencia en el desarrollo económico de los países centroamericanos, debido a la cantidad de recursos que algunos de ellos deben invertir para hacer frente a este flagelo y el impacto de este problema en el clima de negocios. En segundo lugar, puntualizó en la matriz multicausal de la violencia, donde destacó el problema de la desigualdad social y la exclusión (específicamente referida a la población joven). Y por último, hizo mención a la respuesta del aparato institucional, en donde destacó cómo la prevención ha demostrado ser un enfoque eficaz para responder a las situaciones de violencia, siendo el ámbito local el espacio por excelencia donde se debe trabajar.

De seguido, el Sr. Rolando Rodríguez, Presidente de la Junta Directiva de la Unión Nacional de Gobiernos Locales de Costa Rica (UNLG), manifestó que “para la Unión Nacional de Gobiernos Locales es un honor ser partícipe y coorganizador, de un evento que tiene por objetivo poner a dialogar a los dos niveles de gobierno: local y nacional de la región centroamericana, con las distintas iniciativas de cooperación internacional que buscan abordar el tema de prevención de la violencia de manera integral y con énfasis en el fortalecimiento de capacidades”. Hizo hincapié en que a pesar de que las manifestaciones de la violencia son distintas en cada uno de los países de la región, los gobiernos locales tienen, como gobierno más cercano a la ciudadanía, el interés más inmediato de llevar a cabo iniciativas para aliviar este flagelo social.

Añadió que en el caso de Costa Rica, las Municipalidades han atendido este problema desde distintas aristas: la orientación preventiva de sus policías municipales, la recuperación de espacios públicos, la atención directa a jóvenes con factores de riesgo, entre otras. Finalizó dando la bienvenida a los participantes y deseó “que el Encuentro Regional, facilite la coordinación entre todos y cada uno de los presentes, para articular iniciativas que beneficien a nuestros territorios”.

Posteriormente, Marvin Elizondo, Alcalde de la Municipalidad de Garabito, dio, igualmente, la bienvenida a los participantes en el Encuentro, al Cantón de Garabito y al Centro Cívico para la Paz, programa gestionado de manera conjunta entre el Gobierno Central y la Municipalidad que él representa. Auguró que el Encuentro sea un espacio de intercambio y conocimiento entre Gobiernos Locales y demás instancias participantes, y que sirva de base para promover mejores prácticas para la prevención de la violencia y el logro de una cultura de paz en las comunidades.

Para finalizar las intervenciones de la mesa principal, el Sr. Víctor Barrantes, Viceministro de Paz de Costa Rica, recalcó que en este país, una de las prioridades de la presente Administración es la prevención de la violencia: devolver la seguridad, la confianza y potenciar la cohesión social. Para ello, señaló, son necesarios procesos como los que desarrollan en los Centros Cívicos para la Paz (el Centro Cívico de Garabito es el primero de siete centros que están en proceso de construcción; es un proyecto muy ambicioso, en el que confluyen varias instituciones. En este lugar se concentran actividades recreativas, deportivas, culturales, todas enfocadas a la prevención de la violencia), espacios dignos para los y las jóvenes, niños y niñas del país. Enfatizó que se requiere la colaboración y el trabajo conjunto entre Gobierno Central y Gobiernos Locales, el compromiso de una serie de instituciones, y sobre todo la planificación, la coordinación y el alineamiento institucional, cuestión que no es fácil, pero

que es lo que da la posibilidad de maximizar recursos y oportunidades, y aunado a ellos, la territorialización de la política pública en materia de prevención. Concluye indicando que la prevención es rentable para el país y las comunidades, para mejorar el clima de inversión y tener comunidades más fuertes.



*Sra. Mercedes Peñas. Foto: Keylan Berrocal*

### **Palabras de la Primera Dama de la República de Costa Rica**

Una vez escuchadas las palabras de los miembros de la mesa principal, se procedió a la presentación de la Señora Primera Dama de la República de Costa Rica, Mercedes Peñas, quien durante su intervención destacó que con respecto a la prevención de la violencia siempre queda mucho por hacer y no existen atajos que lleven a mejorar, de la noche a la mañana, las situaciones que vive la región. Aseguró que es un tema de tal complejidad que

requiere, de parte de los Estados, políticas integrales que resuelvan adecuadamente y que haya un equilibrio en la relación entre seguridad y desarrollo; las necesidades de ejercer la ley en su pleno derecho, pero a la vez asegurar las posibilidades y los derechos de las personas.

La gestión de los gobiernos, ya sean nacionales o locales, para trabajar la prevención de la violencia desde sus múltiples perspectivas requiere de una amplia comprensión de su compleja causalidad y también buscar repuestas a las necesidades de la diversidad humana expresada en los diferentes entornos, urbanos o rurales. Si bien hay elementos universales que se pueden compartir, declaró que también se requiere de un abordaje completamente local, y no referido únicamente al nivel municipal sino incluso al nivel más pequeño, de un barrio o comunidad determinada, donde es posible visualizar los elementos concretos de riesgo, que son distintos de un lugar a otro.

Hizo énfasis en que ésta tarea no corresponde únicamente a los Ministerios de Seguridad Pública, sino que es tarea del Gobierno Nacional, de los Gobiernos Locales, de la sociedad civil y de cómo se organizan todos ellos para analizar los factores de inseguridad mayores y cómo responder ante el diagnóstico en intervenciones que pueden ser más útiles.

En alusión al Programa Tejiendo Desarrollo, impulsado por Su Despacho, comentó que se han fijado los objetivos de la coordinación interinstitucional, la articulación del Gobierno Central con los Gobiernos Locales y el fortalecimiento de los procesos de innovación y participación social, en los procesos de desarrollo y de políticas públicas. Compartió la experiencia concreta obtenida hasta ahora en el acompañamiento que el Programa Tejiendo Desarrollo, el Viceministerio de Paz y la Municipalidad de Desamparados (Municipio de la Provincia de San José) han desarrollado, en el que, según señaló “ha ido muy bien en la articulación Gobierno Central – Gobierno Local, muy bien en el proceso de participación

ciudadana, y fatal en la coordinación interinstitucional del Poder Ejecutivo”, donde hay retrasos, cada institución guarda su espacio, aunque hay importantes aportes e incluso voluntad política, pero en la parte operativa, la coordinación no es tan efectiva. Esto lleva a que todas las instituciones tengan acciones de prevención pero que sus intervenciones no se vean reflejadas en una mejora de los índices de violencia. “Las voluntades - dijo - se deben traducir en hechos concretos, en sumar acciones conjuntas, sumar presupuestos para dar una visión integral y responder a esos derechos que los y las ciudadanas tienen”. Luego de proporcionar algunos datos sobre la violencia y criminalidad en América Latina, puntualizó que en Costa Rica la comisión de los delitos se concentra entre los 15 y los 22 años, pero que en ciertos barrios, niños hasta de 7 años están siendo utilizados para delinquir. Reflexionó respecto a que con buenas intervenciones integrales se podría obtener una respuesta fundamental para disminuir la violencia que estos niños han sufrido durante su infancia y que genera un aprendizaje social que termina con ellos incluidos en las redes de delincuencia.

Se han desarrollado programas como escuelas preventivas de fútbol, escuelas de música, cuyo objetivo es generar en los niños, niñas y sus familias, una actividad atractiva e interesante, donde las energías se consuman pero además donde se generen principios importantes como el trabajo en equipo, respeto, responsabilidad y compromiso. Resaltó el ejemplo del Parque La Libertad, un espacio generado por tres municipios y el Ministerio de Cultura, que constituye un lugar de encuentro en un sitio donde la población marginal es muy alta y tiene espacios de recreación y formación para el trabajo.

Aseguró que niveles altos de criminalidad y violencia generan riesgos para la gobernabilidad democrática y para la vigencia del Estado de Derecho; disminuyen la confianza de las personas en el Gobierno, en las autoridades, en la policía, en el sistema judicial. Y eso está ocurriendo

en muchos países de la región: el debilitamiento de la democracia y de la capacidad institucional para responder.

Aseveró que la mano dura no resuelve el problema, como tampoco una mayor represión., por lo que se debe que avanzar en nuevos sistemas de justicia, mejores policías, evitar impunidad, generar todas las medidas acorde al Estado de Derecho que corresponde, pero además generar todas las condiciones de igualdad de oportunidades e igualdad de derechos. Afirmó que una significativa porción de las poblaciones de nuestra región están afectadas de profundas carencias, y algunos sistemas democráticos no son tan representativos y no producen el nivel de cohesión social que deberían, lo que se refleja en debilidades expresadas en el desinterés y en la falta de credibilidad de sectores importantes de la población, sobre todo en los jóvenes, quienes ven sus horizontes de oportunidades disminuidos. La prevención y la seguridad ciudadana en tanto derecho humano y precondition del ejercicio de las libertades individuales, implica vivir libres de temores y de miedos, es una condición necesaria para levantar las barreras que limitan la libertad de hombres y mujeres de participar en la educación, en el trabajo, en la vida económica y política, y no menos importante, en los espacios de esparcimiento y de convivencia social.

Recalcó que las personas tienen percepción de inseguridades no solo en términos de delincuencia sino también inseguridad en términos de oportunidades. Subrayó que la incertidumbre es algo que pasa muy fuertemente por la vida de muchas personas, que se basa en ciertas cifras de criminalidad, pero sobre todo en carencias sistémicas de bienestar, alimentación, educación, vivienda, salud, y en algunas partes del mundo, de libertad de expresión y pensamiento.

Con estos aspectos resaltados de su presentación, se dio por concluida la participación de la Primera Dama de la República.



### **La foto grupal**

Finalizada la intervención de la Primera Dama de la República, se procedió a la toma de la fotografía grupal, y posterior a ello, dio inicio la primera sesión de trabajo del Encuentro.



*Foto Grupal de los participantes en el Encuentro Regional. Al fondo, instalaciones del Centro Cívico para la Paz, Jacó de Garabito, Puntarenas, Costa Rica./Foto:Keylan Berrocal.*

# Sesión 1:

## Panorama de los mecanismos e instrumentos a nivel nacional y local de gestión de prevención de la violencia en Centroamérica y República Dominicana

### El contexto regional

La Sesión 1 dio inicio con la conferencia “Contexto regional de la gestión pública de la seguridad y la prevención de la violencia”, la cual estuvo a cargo de la Sra. Ana Isabel García, Coordinadora del Programa Desarrollo Social y Prevención de la Violencia, del ICAP.

Su exposición comenzó con un análisis sobre la evolución de los esfuerzos de la región desde el Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica, del año 1995, hasta la definición del Marco Estratégico para la Prevención de la Violencia, del 2014. Prosiguió con una explicación del modelo de seguridad democrática, que establece una relación virtuosa entre desarrollo, democracia y paz, para continuar con la contextualización



Sra. Ana Isabel García. Foto: Keylan Berrocal

de la Prevención de la Violencia como componente de la ESCA y del Marco Estratégico.

Procedió a explicar el marco Institucional Centroamericano para la prevención de la violencia, y particular mención a la Comisión de Seguridad de Centroamérica, conformada por los Viceministros de Relaciones Exteriores, acompañados por los Viceministros de Seguridad Pública, Gobernación, Defensa Nacional, en cuyo seno se dio la aprobación del Marco Estratégico para la Prevención de la Violencia (MEPV), que reúne el marco normativo, programático, institucional y conceptual, así como un análisis contextual, principios rectores y lineamientos estratégicos que son reconocidos por los ocho Estados que conforman el SICA.

En el Marco Estratégico no solo se explican los “momentos” de la prevención de la violencia (prevención primaria, secundaria o terciaria), sino que indica que se deben dar combinaciones con: estrategias (de reinserción, prevención social básica,...), grupos de población objetivo (mujeres, jóvenes, niños,...) y contexto en que se dan las intervenciones (prevención comunitaria, basada en lo local, situacional, ...). De igual manera, se destaca la participación de diversos actores: instituciones estatales, gobiernos locales, organismos de cooperación, organizaciones no gubernamentales y otros.

Destacó los ocho lineamientos que plantea el MEPV:

- I. Prevención general de la violencia mediante el desarrollo humano
- II. Prevención de la violencia que afecta a niños, adolescentes y jóvenes de ambos sexos
- III. Prevención de la violencia armada
- IV. Prevención de la violencia de género, intrafamiliar y doméstica
- V. Prevención del tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas
- VI. Prevención del consumo de drogas
- VII. Prevención desde lo local con visión territorial
- VIII. Apoyo a la rehabilitación y reinserción

Concluyó señalando que es deseable que se analicen las políticas nacionales y locales de prevención de la violencia a la luz del [Marco Estratégico](#), aunque siempre tomando muy en cuenta las particularidades de cada contexto.

Ver presentación power point [aquí](#)

### La visión compartida de los Gobiernos Locales

Gerson López, Secretario Ejecutivo de la Asociación Nacional de Municipalidades de la República de Guatemala (ANAM), en representación de las Asociaciones Nacionales de Gobiernos Locales, presentó la “Visión compartida de las Asociaciones de Gobiernos Locales de la región sobre prevención de la violencia y seguridad ciudadana”.

El Sr. López situó el contexto del municipalismo en Centroamérica diciendo que se han ganado espacios importantes a nivel de los gobiernos nacionales, pero, para que todo proceso sea legítimo, también debe mirar hacia lo local. La autoridad local es el vínculo más próximo e inmediato entre el ciudadano y la misma autoridad. Aseguró que los Gobiernos Locales han sido prestadores de servicios, pero en los últimos años la dinámica ha ido cambiando y ahora los municipios pretenden convertirse en agentes de desarrollo, con políticas que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los habitantes, y es por ello que el tema de la violencia forma parte de todos los gobiernos locales y, fundamentalmente, el tema de la prevención.



Sr. Gerson López. Foto: Keylan Berrocal



*Firmantes de la Declaración de Garabito/Foto: Keylan Berrocal*

En el año 2015 las Asociaciones de municipios tuvieron importantes procesos de integración regional, apoyados por la cooperación internacional. Uno de ellos estuvo destinado a la configuración de una “visión regional” sobre el tema de prevención, que fue presentada en el marco del Encuentro Regional. Dicha visión, estuvo basada en los resultados del Taller Regional “Hacia la construcción de una visión compartida sobre prevención de la violencia de las Asociaciones de Gobiernos Locales de los países del SICA”, realizado el 13 de mayo de 2015, también en Garabito, Puntarenas.

El mencionado Taller, organizado por VNG International e ICAP, reunió a representantes de las Juntas Directivas de estas Asociaciones, y como resultado, se elaboraron dos importantes documentos, conocidos como “[Declaración de Garabito](#)” y “[Visión Compartida](#)”.

La Declaración de Garabito fue firmada por los representantes de Asociaciones Nacionales de Municipios, que participan en el proceso de conformación de la

Confederación de Municipios de Centroamérica y el Caribe (CAMCAYCA), la cual se proyecta como “una nueva institucionalidad regional, que permitirá un mayor orden en nuestro accionar a través de una única representación gremial legítima y con reconocimiento legal a nivel de la región, para actuar como interlocutor válido ante las instancias regionales y nacionales competentes, así como otras instancias públicas y privadas en relación con todos los asuntos de políticas territoriales que afectan los ámbitos de actuación de los gobiernos locales”. (Declaración de Garabito, 2015).

Mediante la Declaración, reiteraron su posición de continuar apoyando la coordinación entre Gobiernos y Asociaciones Nacionales de Gobiernos Locales, así como el proceso de consolidación de la CAMCAYCA. VNG International y la Fundación DEMUCA, fueron asimismo firmantes de la Declaración, como instituciones que apoyan el fortalecimiento municipal y la Visión Compartida para la Prevención de la Violencia, generada por las Asociaciones de Gobiernos Locales.

En la Visión Compartida, los representantes coincidieron en que “los gobiernos locales deben realizar un esfuerzo junto con los gobiernos nacionales y la ciudadanía, para dar cumplimiento al objetivo de la ESCA en materia de Prevención de la Violencia, especialmente en lo que compete al ámbito local, que va dirigido a propiciar el rol e incrementar la capacidad de los gobiernos locales en la formulación y ejecución de políticas integrales de prevención de la violencia” (Visión Compartida, 2015). Asimismo, manifestaron tomar como referencia los enfoques, conceptos y líneas estratégicas que conforman el Marco Estratégico para la Prevención de la Violencia, y ven con manifiesta relevancia que se reconozca la importancia de la participación activa de los Gobiernos Locales para llevar a cabo acciones coordinadas y efectivas. Al tiempo, resaltan que es necesario el apoyo financiero y la asistencia técnica de la cooperación internacional, como también fortalecer las instancias de

coordinación entre los países, y los espacios de encuentro, análisis y discusión conjunta.

Al cierre de la intervención del Secretario Ejecutivo de la ANAM, se invitó a pasar a la mesa principal a Alexander López, Director del Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), a Karen Porras, Directora Ejecutiva de la Unión Nacional de Gobiernos Locales de Costa Rica (UNGL) y a Roberto Rodríguez, Presidente de la Junta Directiva de la Unión Nacional de Gobiernos Locales de Costa Rica, para la firma de un Convenio Marco de Cooperación Institucional entre estas dos instancias. El Convenio tiene por objetivo el fortalecimiento de la capacidad institucional de los gobiernos locales para la gestión de políticas de desarrollo social que mejoren la calidad de vida de los habitantes y contribuyan a reducir la condición de vulnerabilidad de los grupos más desfavorecidos.



*Firma de Convenio de Cooperación entre ICAP y UNGL.  
De izquierda a derecha: Karen Porras (UNGL), Roberto Rodríguez(UNGL) y Alexander López(ICAP)/ Foto: Keylan Berrocal*



Sr. Víctor Barrantes. Foto: Keylan Berrocal

### Políticas y acciones de los Gobiernos Nacionales

El Viceministro de Paz de Costa Rica, Sr. Víctor Barrantes, tuvo a su cargo la presentación “Política y acciones de Costa Rica para la prevención de la violencia y promoción de una cultura de paz”.

Su intervención comenzó con un [video ilustrativo](#) de los programas de prevención de la violencia y promoción de la paz social que se impulsan en Costa Rica. Destacó la idea de que a pesar que el Estado tiene la potestad de usar sus instituciones para imponer el orden, la convivencia pacífica y la cultura de paz son los conceptos primordiales para la prevención de la violencia. Expuso una serie de datos estadísticos que reflejan la situación de violencia en Costa Rica, y comentó acerca de los distintos programas de prevención de la violencia, desde aquellos basados en género, hasta las 17 Casas de Justicia (algunas funcionan en coordinación con los gobiernos locales) donde se ejerce una mediación para resolver controversias con el apoyo de un tercero neutral. Incluyó también la Red de Jóvenes por la Paz, Arte por la Paz, Canción por la Paz, Proyecto Cole (Colegio) sin Armas, procesos formativos en los Centros Cívicos para la Paz.

Algunos de estos proyectos, requieren de la coordinación con instituciones como el Ministerio de Educación Pública (MEP), el Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), Ministerio de Seguridad Pública, Patronato Nacional de la Infancia, entre otros. Otros, como el Proyecto BA1 son de carácter centroamericano, y en este caso específico, busca la prevención de la violencia contra las mujeres.

Su intervención culminó con una reflexión en la que señaló que lo que se haga o no en materia de prevención de la violencia tiene una afectación de manera encadenada. Se deben mejorar los datos relacionados con la inversión que se realiza en materia de prevención y los indicadores de impacto, ya que sólo conociendo esas cifras, es como se logrará saber cuánto más hace falta.

La presentación power point del Sr. Barrantes está disponible [aquí](#).



Sr. Washington González. Foto: Keylan Berrocal

Acto seguido, el Viceministro del Interior de República Dominicana, Sr. Washington González resumió las políticas trazadas por el Gobierno Dominicano en materia de seguridad ciudadana y específicamente sobre el tema de prevención.

Expuso que en el año 2005 se realizó el primer ejercicio de una política de prevención, a partir del cual generó el programa Barrio Seguro, con el que se logró unificar la política del gobierno con la población civil. El proyecto duró 3 años, pero tuvo inconvenientes: nunca hubo una estructura institucional (se creó con base en experiencias de otros países pero no se sustentaba en una cultura institucional); era un programa costoso que el Ministerio del Interior no podía sostener, y terminó acaparando el programa y haciendo a un lado a las demás instituciones que intervenían en su ejecución (educación, cultura, deporte, etc). El Programa decayó, pero quedó la semilla de las comunidades organizadas. Se hizo evidente, la necesidad de iniciar un proceso de fortalecimiento institucional.

En el 2013, el Presidente anunció el Plan Nacional de Seguridad Ciudadana, en el cual se reconoce que no puede haber una política de seguridad ciudadana, sin la participación de los gobiernos locales; tampoco es posible, si no participa la comunidad, no solo la que ya se había organizado, sino la sociedad civil en general. El tercer punto es que tenían que seguir participando otras instituciones del Estado que tienen que ver con la formación, los parques públicos, etc. Actualmente, todavía no ha sido posible la incorporación de los gobiernos locales, debido a que éstos no tienen independencia económica, entre otros aspectos, para incorporarse al Plan. Una deficiencia que se ha identificado es que hasta ahora se está presentando el plan a los gobiernos locales, es decir, no fue elaborado de manera conjunta con ellos, por lo que se han debido tomar acciones para subsanar esa situación.

Los temas prioritarios en materia de prevención que está llevando a cabo el Gobierno de República Dominicana son:

- El Observatorio de Seguridad Ciudadana: gracias a los estudios y análisis del Observatorio, se evidenció la gravedad de la violencia de género y la violencia vial.
- Prevención de la violencia Juvenil y promoción de una Cultura de Paz.

- También se ha tenido que abordar el tema de la policía, a quienes ha sido necesario formar en el concepto de acercamiento comunitario.
- Fortalecimiento institucional: para definir claramente a quien le corresponde el tema de prevención de la violencia. Por un proyecto de ley, es el Ministerio del Interior el encargado de liderar y elaborar las políticas públicas sobre seguridad ciudadana, en coordinación con otras entidades.



*Sr. Omar Blandón. Foto: Keylan Berrocal*

Concluida la participación del Viceministro González, tuvo la palabra el Sr. Omar Blandón, Asesor del Ministerio de Seguridad de Panamá, quien centró su exposición en la experiencia desarrollada a partir de un proyecto dirigido al desarme y reinserción de las pandillas en la dinámica social.

Este proyecto se ha implementado en la localidad de Colón, donde se concentraban unas 35 pandillas (aproximadamente 2 por cada calle de Colón), y en conjunto con las comunidades, se han impulsado planes para la generación de empleo en construcción, astilleros, entre otros.

Más datos al respecto pueden ser vistos en la presentación disponible en este [enlace](#).



Panel con Representantes de Asociaciones de Gobiernos Locales. /Foto: Keylan Berrocal.



Sr. Eliécer Cortés. Foto: Keylan Berrocal

### **La situación a nivel local de los países en cuanto a instrumentos de políticas para la prevención de la violencia**

Los representantes de Asociaciones de Gobiernos Locales, se refirieron a los instrumentos de políticas locales para la prevención de la violencia en sus municipios y sus experiencias. El panel fue moderado por Stephan Visser, Gerente de Proyectos de VNG International.

Eliécer Cortés, de la Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA), explicó las áreas de actuación en el quehacer municipal de la República de Panamá y los procesos interinstitucionales relacionados, que incluyen la coordinación con organismos gubernamentales (con quienes se hacen convenios, como lo fue para la creación de la Oficina de Mediación Ciudadana), y no gubernamentales (principalmente con la cooperación internacional, las iglesias católicas y evangélicas y organizaciones sociales), así como la realización de campañas de sensibilización (sobre violencia intrafamiliar, charlas para padres de familia y educadores).

Algunos Municipios han regulado la venta de licor en actividades recreativas; se han entrelazado esfuerzos con el Gobierno para la construcción de instalaciones deportivas y culturales como espacios para la participación de jóvenes y adultos. También hay planes para atender a grupos en vulnerabilidad social. Se incluye, además, la capacitación de la institución municipal para asegurar un real impacto sobre las poblaciones con las que trabajan. Se desarrollan programas y actividades de prevención en el territorio, que son de carácter deportivo y cultural. Se ha involucrado a la ciudadanía tanto en la conformación de comités de vigilancia, como en el empoderamiento para la recuperación de espacios públicos, así como también en la enseñanza y conservación de las tradiciones de los municipios. En su exposición, señaló varios ejemplos de buenas prácticas desarrolladas en diversos municipios panameños.

Ver presentación power point [aquí](#).

El siguiente expositor fue Gerson López, de ANAM Guatemala, quien comenzó diciendo que en el 2011, por primera vez en la historia política del país, todos los alcaldes lograron concretar una agenda municipalista para el 2012 – 2016. A partir de ella se identificaron importantes temas: prevención de la violencia, seguridad alimentaria y nutricional, cambio climático y desarrollo económico local. En su presentación, aseguró que los municipios son los que cuentan con la mejor “radiografía de los territorios”. Narró que muchos de los municipios cuentan con policía municipal, policía de tránsito, dispositivos electrónicos de vigilancia para prevenir y dar seguimiento a los hechos delictivos. En 2013 surgió la primera política nacional de prevención de la violencia, generada desde el Gobierno Central. En ella por primera vez se tomó en cuenta al actor local y sobre todo al consejo comunitario de desarrollo que, junto con otros dos consejos, son los encargados de crear las comisiones de prevención, desde las cuales se articula con el gobierno central para la implementación de los planes y progra-

mas. Apuntó que hay casos de municipios en donde se han logrado reducir de manera significativa los hechos violentos, los hechos contra el patrimonio y situaciones de tránsito. Todos estos procesos han tomado en cuenta a los gobiernos locales. Ha sido importante la cooperación internacional, pues a través de ella se han gestado experiencias interesantes, por ejemplo, en Santa Catalina Pinula y Villa Nueva, donde la función de la policía municipal es preventiva y se cuenta con programas para proteger a los jóvenes en riesgo. Con VNG International se está promoviendo un proyecto para que los Gobiernos Locales lideren procesos de conciliación, para no saturar los juzgados locales. En el sitio web [www.anam.org.gt](http://www.anam.org.gt) se pueden conocer otras experiencias de los municipios guatemaltecos.



*Sr. Daniel Guerrero. Foto: Keylan Berrocal*

Por su parte, el Alcalde del Municipio de San Pedro, en Belice, Daniel Guerrero, hizo una reseña de su país.

Luego de brindar datos generales sobre su país, explicó que en Belice, las municipalidades tienen limitadas las responsabilidades cuando se trata de seguridad ciudadana y prevención de la violencia, sin embargo, todos los municipios asignan a un regidor como intermediario

entre el Departamento de Policía y la municipalidad para apoyar las iniciativas de seguridad ciudadana y policíaca.

Comentó que en el Municipio que él representa, hay varias acciones de prevención de la violencia, entre ellas:

- Iniciativa de la policía comunitaria (grupos de vigilancia de la vecindad, patrulla ciudadana, cadetes, policías auxiliares).
- Coordinar operaciones comunes especiales (incremento de vigilancia policíaca para eventos, temporadas especiales y días festivos).
- Talleres de capacitación y educación.
- Mantenimiento de áreas abandonadas.
- Instalación de cámaras vigilantes (en parques, negocios, espacios públicos, intersecciones, carreteras)
- Alumbrado (en colonias oscuras, carreteras, parques).
- Agentes de tránsito (monitorean las calles para evitar choques y conductores manejando con exceso de velocidad, etc.).
- Vínculo entre el sector privado y el municipio (adquisición de donaciones, búsqueda de patrocinadores). San Pedro es el Municipio de más rápido desarrollo en Belice.
- Conducir actividades de prevención como deportes e iniciativas amigables para niños y escuelas. Actividades para mantener a los jóvenes y niños en ambientes agradables para su crecimiento.
- Integración a programas regionales e internacionales como SICA, BA1 Project, que se dirige a la lucha contra la violencia a la mujer.

Recordó que el sistema legal de Belice es diferente al del resto de países centroamericanos, sin embargo se están impulsando reformas para poder incluir temas como los que se están tratando en la región.

Presentación power point disponible [aquí](#).



*Sr. Javier Enamorado. Foto: Keylan Berrocal*

Javier Enamorado, Alcalde de Gracias, Lempira, Honduras y Vicepresidente AHMON, quien identificó que el rol de la Asociación ante los municipios en el tema de seguridad, es hacer la incidencia política necesaria, para articular a AHMON con cada uno de los municipios.

Comentó dos experiencias en el tema de seguridad ciudadana y en el de prevención. Cuando se refiere a la inseguridad, señala que hay aspectos que pueden contribuir a ella, como lo es, por ejemplo, el embarazo precoz, cuyas consecuencias negativas las sufren tanto las madres como los hijos (dependencia, abandono ...). Por eso se debe trabajar desde la base.

En Puerto Cortés, un municipio categoría A, se está trabajando el tema de seguridad ciudadana con tecnología de punta, donde, por ejemplo, se están instalando

cámaras de seguridad, monitoreo por GPS y hay un call center donde se ponen las denuncias.

Hay otros municipios que trabajan en prevención de la delincuencia y la inseguridad, por ejemplo el municipio indígena de Yamaranguila, en el Departamento de Intibucá, donde han desarrollado mecanismos de denuncia, tienen una junta de conciliación que ayuda a evitar conflictos, han procurado espacios públicos recreativos pero reglamentados, hacen presupuestos participativos, y hay un trabajo con modelos de salud, de esa manera se hace una atención integral.

Indicó que hay alianzas estratégicas entre el Gobierno Central y los Municipios. Destacó que se están instalando 30 Observatorios de Violencia y Seguridad Ciudadana en 30 Municipios de Honduras, con el apoyo de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras.

Describió una serie de actividades por las que la población ha podido recuperar los espacios públicos, como ferias gastronómicas, juegos tradicionales, recreovías y caminatas; de este último ejemplo, describió que la caminata más reciente se realizó en Gracias, una ciudad colonial, y que en la actividad participaron más de dos mil personas; fue así como mediante una campaña de prevención se generó turismo y desarrollo económico local. Compartió con los asistentes, que la ciudad de Gracias ganó un concurso a nivel nacional con el Gobierno de Alemania, para implementar el Programa CONVIVIR, que consiste en proyectos ejecutados por la comunidad, por ejemplo, si se está construyendo un parque, una cancha de fútbol o de beisbol, quien maneja el dinero es la comunidad. Con esto lo que se busca es la sostenibilidad mediante el involucramiento de los beneficiarios, que trabajan y aportan para ver realizado el proyecto.

Concluyó aseverando que la creación de la CAMCAYCA será fundamental para impulsar iniciativas para la prevención de la violencia y la generación de una cultura de paz en Centroamérica y el Caribe.



*Karen Porras. Foto: Keylan Berrocal*

Karen Porras, Directora Ejecutiva de la Unión Nacional de Gobiernos Locales de Costa Rica, recalcó en su ponencia que “el abordaje desde local en el tema de prevención de la violencia se tiene que dar, y llegó el momento.

Recordó que hace varios años la seguridad era abordada desde la acción represiva y sancionatoria. Pero, desde los años 90, se dio un vuelco hacia una policía más cercana a la ciudadanía, por ejemplo a través de los programas de seguridad comunitaria, que involucran a las familias y que se basa en que la seguridad debe tener un abordaje integral. Inicialmente se creía que el tema de la seguridad era de carácter nacional y, por ello, no se podía tocar. No obstante, en el 2010 hubo un cambio de paradigma, a partir del cual se presentaron una serie de políticas que tomaban en cuenta los municipios; se comenzó a trabajar con el SICA en prevención de la violencia y a partir de esa fecha los municipios empezaron a adoptar el tema y los gobiernos locales asumieron nuevos roles de prevención de la violencia.

Señaló que, luego de un análisis de las policías municipales, se ha conformado una red para capacitarles y darles instrumentos, y desde hace dos años se instauró dentro de la ley de tránsito a los inspectores de tránsito municipales. Afirmó que se ha insistido en la comuni-

cación entre el gobierno local y nacional, pues todavía cuesta mantenerla.

Comentó que se han hecho esfuerzos para la recuperación de espacios públicos con parques e instalaciones deportivas, ya que el abordaje desde lo local debe ser preventivo y de cercanía con la ciudadana. Agregó que se está trabajando desde la cultura (música, arte, expresiones culturales autóctonas, expresiones artísticas), el deporte, escuelas de formación musical (bandas municipales), entre otros. Los Centros Cívicos y las Casas de Justicia (como alternativas para la solución de conflictos) son otros temas que están trabajando algunas municipalidades. En cada gobierno local hay una comisión permanente de cultura para generar iniciativas que se pueden convertir en políticas locales. Destacó que la generación de trabajo también contribuye a que las personas estén ocupadas y tengan recursos para mantener su familia. Es por ello que, desde el 2010, muchas municipalidades se incorporaron a la Red de Cuido y Desarrollo infantil, que es un programa de apoyo a mujeres para que se puedan integrar a la vida laboral, mientras niños, niñas y adultos mayores reciben atención. En los municipios hay, además, Oficinas de la Mujer y se fomenta la creación de empleo y oportunidades. Hay municipalidades que no solo albergan una bolsa de empleo sino que buscan empresas que puedan dar trabajo.

Finalmente agregó que es necesario unir esfuerzos para lograr un mejor enfoque preventivo desde lo local y que impacte en lo nacional.

Lucila Santana, Encargada Políticas de Género en la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU), señaló que hay que aunar esfuerzos para prevenir la violencia, en particular, la intrafamiliar y de género. Expuso que la Estrategia Nacional de Desarrollo, establece la prevención de la violencia, y la Ley Municipal establece la prevención de todo tipo de violencia y la protección de los derechos humanos. Desde FEDOMU, en coordinación



*Sra. Lucila Santana. Foto: Keylan Berrocal*

con el Ministerio de la Mujer se trabaja en campañas, elaboración de reglamentos, y junto al Ministerio de Educación en la campaña permanente sobre cultura de paz, implementada en las escuelas.

Comentó sobre la creación de la mesa local de ciudadanía y género, conformada por sociedad civil y representantes de gobierno, Ministerio de Ambiente, Planificación, Educación, y se han sumado otras instituciones.

Reveló que el municipio de Boca Chica, uno de los municipios donde existía mayor índice de violencia y criminalidad, en setiembre pasado ganó un premio por buenas prácticas por la creación de su mesa local de ciudadanía. Según describió, el índice de criminalidad en el municipio bajó; se creó el consejo municipal de seguridad ciudadana, que permitirá que el proceso tenga continuidad. Hay otros 4 municipios con alto índice de violencia e inseguridad que ya están siguiendo este sistema.

La Sra. Santana, celebró la creación de la COMCAYCA para implementar políticas más enérgicas para combatir el mal de la violencia en las sociedades.

Con su participación, se dio por concluido el panel de las Asociaciones de Gobiernos Locales.

## Sesión 2: Presentaciones de los proyectos regionales en materia de prevención de la violencia

Continuando con el programa, la Sesión 2 se focalizó en la presentación de diversos proyectos regionales en materia de prevención de la violencia que se están llevando a cabo:

- **Prevención de la violencia hacia las mujeres en Centroamérica (BA1):**

Ana Hidalgo, Coordinadora del Área de Violencia del Instituto Nacional de la Mujeres (INAMU, Costa Rica), y Coordinadora de la Comisión de Seguimiento Técnico del Proyecto de Prevención de la Violencia contra la Mujer, Trata y Femicidio, conocido como BA1.

La Sra. Hidalgo expresó que éste es un proyecto de carácter regional. Rememoró que en 1996 fue cuando se comenzó a tratar de crear las oficinas municipales de la mujer, y en ese momento no eran comprendidas porque las municipalidades hablaban de otros temas: las calles, de la basura, etc., y calificó de manera positiva ver

cómo se ha avanzado en las agendas de los gobiernos locales, pues muchas cosas han cambiado desde ese momento.

Explicó que el Proyecto BA1 forma parte de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica, que incluye un conjunto de proyectos. Dicha Estrategia tenía como uno de sus objetivos, que Centroamérica encontrara un camino diferente al de la violencia. Había una gran preocupación porque los programas de seguridad y prevención de la violencia no contemplaban con suficiente claridad conceptual y fáctica a las mujeres como sujetas de esa violencia. Hubo entonces un reconocimiento de que las políticas de seguridad eran genéricamente neutras en cuanto al enfoque de género, lo que no permitía comprender la violencia que sufren también los hombres. Hay una diversidad de causas de esta violencia pero tienen mucho que ver con la forma de construcción de la masculinidad, que estimula la violencia como forma de resolver los conflictos. Muchos crímenes de odio (motivados por orientación sexual o identidad de género, población LGBTI) tampoco aparecen así establecidos en las estadísticas nacionales.

Cada uno de los países participantes en el Proyecto BA1, le da su particularidad en función del desarrollo



Sra. Ana Hidalgo. Foto: Keylan Berrocal

de la política pública. En el caso de Costa Rica son casi 20 años de política pública en esta área y por eso se han propuesto algunos cambios en esa política. En Costa Rica este proyecto está liderado por el Ministerio de Gobernación y Policía, el Instituto Nacional de las Mujeres, el Poder Judicial, el Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Justicia y Paz.

Durante su exposición, brindó una serie de cifras que evidencian información relevante sobre los femicidios en el país. En Costa Rica el proyecto BA1 se desarrolla en 10 territorios, seleccionados por diferentes criterios: índices de femicidios, índices de violencia contra las mujeres, organización social, etc. Algunos territorios son transfronterizos, otros son territorios centrales del país.

Destacó que en Costa Rica se enfatiza en la prevención primaria, pues la violencia no se puede ver descontextualizada del enfoque de género. La propuesta de trabajo que se ha tratado de implementar pasa de la noción de actividades segmentadas, al concepto de integradas; se trabaja con las mujeres en empoderamiento y apoyo para las que sufren violencia. Se trabaja con hombres adultos que son agresores y victimarios y con hombres adultos que quieren trabajar sobre su comportamiento machista; con mujeres adolescentes para trabajar la violencia en relaciones de noviazgo, y en las escuelas, colegios y centros de atención de primera infancia.

Fue muy vehemente en recalcar que si no se trabajan los elementos de cultura – que no se cambian solo con la apertura de espacios para la recreación y el deporte – sino los referidos al machismo, tolerancia a la violencia (contra mascotas, mujeres, naturaleza), si no se incluye el cuestionamiento de estas prácticas, los proyectos de prevención serán poco efectivos, ya que el tema hay que traerlo a la cultura y la erradicación de patrones culturales.

Los detalles de esta presentación en power point están disponibles [aquí](#).



Sr. José Ma. Pardeiro. Foto: Keylan Berrocal

#### • **Prevención social de la violencia desde los gobiernos locales (BE1)**

El Sr. José Ma. Pardeiro, Coordinador del Programa de Prevención Social de la Violencia desde los Gobiernos Locales (BE1), del Fondo España SICA (FES), explicó que hay tres proyectos: uno referido al fortalecimiento de las policías nacionales, el segundo versa sobre el fortalecimiento institucional del sector justicia, y el proyecto conocido como BE1, que se enfoca a la acción a través de los gobiernos locales. Este último proyecto ha tenido una larga prestación, empezando con la selección de los municipios en cada uno de los países de Centroamérica. El interés del proyecto es acercarlo a la ciudadanía, es decir, que la gente asuma su identidad, dónde está, dónde vive, a efectos integrarse social y culturalmente. Se pretende con ello que la sociedad civil asuma un rol activo y no solo como observadores. Así se fortalecen las instituciones locales para que se acerquen a la población, y la población a sus derechos.

El fortalecimiento de las coordinaciones es una de las bases de proyecto; señaló que, por tradición, desuso o falta de capacidad, las instituciones han perdido sus posibilidades de realizar todas las funciones que la ley les autoriza. El municipio debe intervenir en la recuperación de identidad. Si no hay una mejora clara de las con-

diciones de vida de la población, todo lo que se haga se nos irá de las manos.

Indicó que el tema de género se trata en todos los sectores, desde la creación hasta la documentación del proyecto.

Acentuó que uno de los grandes reclamos que tiene la sociedad es la lejanía del Estado de derecho de la vida diaria, por lo que se torna indispensable, recuperar la confianza en los cuerpos policiales y otras entidades que tienen que ver con la seguridad y la prevención.

La presentación en power point está disponible en este [enlace](#).



Sr. Hefer Morataya. Foto: Keylan Berrocal

- **Programa Centroamericano de Control de Armas Pequeñas y Ligeras ( componente prevención de la violencia)**

En su intervención, Hefer Morataya, Director del Programa Centroamericano para el Control de Armas Pequeñas y Ligeras (CASAC), resaltó que este es uno de los primeros programas en Seguridad que beneficia a los ocho países que conforman el SICA. Es un programa de la Secretaría General del SICA y está ejecutando el proyecto denominado Combate al Tráfico de Armas de Fuego en Centroamérica y países vecinos (México y Colombia). El proyecto es financiado por la Unión Europea y la segunda fase está en su último año de ejecución.

Entre otros datos, indicó que la mayor cantidad de muertes en la región se realizan con armas de fuego. El

70% de esas armas tienen registro por lo que es posible detectar su trayectoria, pero no todas las armas robadas son denunciadas y tampoco hay inventarios físicos verificables de las armas autorizadas a civiles y empresas de seguridad. En Centroamérica hay diferencias en la clasificación de las armas de fuego. En algunas normativas no existe el tipo penal de tráfico de armas de fuego, por lo que difícilmente se puede condenar a alguien que cometa ese delito. El único país que actualmente tiene regulado el marcaje de municiones es República Dominicana, por lo que se está trabajando con ellos en el fortalecimiento de capacidades. Las armas que están perdidas dentro de los mismos países son las que más se están traficando en la región. Por supuesto que hay armas que proceden de otros lugares, por ejemplo del norte, pero el destino final no necesariamente es Centroamérica.

Comentó que CASAC capacita personal de aduanas en técnicas de identificación y descubrimiento de armas, que pueden venir en contenedores, encomiendas o cargadas por una persona. Este curso ya se ha impartido en cinco de los países miembros del Sistema. Otro de los cursos, denominado desarticulación de estructuras de tráfico de armas, está dirigido a jueces, fiscales e investigadores. CASAC también brinda apoyo a cuerpos policiales que participan en el Operativo Regional Contra Armas (ORCA); estos operativos los efectúan los cuerpos judiciales de cada país en coordinación con las instituciones que estén vinculadas; CASAC brinda la asistencia técnica y la evaluación. También apoyan los marcos normativos. Han generado un Proyecto de Ley Marco para el registro y control de armas de fuego, municiones, explosivos y materiales relacionados, así como un Proyecto de ley marco para regular los servicios de seguridad privada, una Iniciativa para el marcaje de municiones, y un Protocolo de entrega voluntaria de armas de fuego.

Otros datos de relevancia pueden ser consultados en la presentación del Sr. Morataya, disponible [aquí](#).



Sr. Luis Fernando Peña. Foto: Keylan Berrocal

#### • Programa de Capacidad del Gobierno Local

Luis Fernando Peña, consultor experto de VNG International, estuvo a cargo de la presentación de este Programa.

Explicó que VNG apoya, anualmente, unos 50 proyectos, que incluyen actividades de descentralización y fortalecimiento institucional. En Guatemala se trabaja en la mediación para la resolución de conflictos con ciudadanos capacitados por VNG. En Nicaragua se están fortaleciendo las capacidades de las Asociaciones de Municipios. A nivel regional se impulsa el tema de seguridad ciudadana en los gobiernos locales, como un reconocimiento de que se trabaja en la prevención de la violencia como complementario para poder reducir los índices de violencia en la región.

Repasó que, anteriormente, los gobiernos locales no reconocían plenamente su rol en materia de prevención de la violencia. Por eso era importante apoyar la construcción conjunta de los gobiernos locales en torno una visión sobre el tema de prevención, y sobre la representación única, legal y legítima de las Asociacio-

nes de Gobiernos locales. Este proyecto cuenta con la colaboración de varios socios. Y por el trabajo que se ha venido realizado desde inicios de este año, ha sido posible tener la Declaración de Visión Compartida en Prevención de la Violencia". La siguiente fase consistirá en intercambios entre las Asociaciones de Gobiernos locales que se han integrado al proyecto para que compartan sus experiencias.

Ver presentación power point del Sr. Fernando Peña, [aquí](#).



Sra. Miriam Camas. Foto: Keylan Berrocal

#### • Redes Locales de Paz

Miriam Camas, Coordinadora de Programas de AFSC, Guatemala, explicó que AFSC es una organización sin fines de lucro, que trabaja desde hace más de nueve décadas alrededor del mundo y cuenta con programas en Estados Unidos, América Latina, África, Oriente Medio y El Caribe. Trabajan con base en la metodología de la transformación y la nueva teoría de paz, por la que se procuran hacer plataformas de paz, que consisten en un grupo de personas que crean un espacio de reflexión – acción, para promover cambios en los aspectos que generan

conflictos violentos en la comunidad, buscando un balance entre los intereses de los miembros de una comunidad. Se basan en tres principios:

- No hacer daño: no se deben imponer proyectos. La propuesta debe surgir de las comunidades. Se conoce lo que la comunidad necesita a partir de una escucha activa, por eso es necesaria la investigación.
- Principio de intermediación: la comunidad es la población principal y AFSC es un agente terciario que apoya con capacitación.
- Teoría del cambio: para responder a aquello que se necesita en cierto contexto y cómo se va a hacer.

La metodología promueve la transformación de conflictos, por medio de la cual se ayuda a ver cómo las decisiones que se toman afectan las relaciones intergrupales, a pensar diferentes formas de hacer las cosas para que tengan mejores efectos y negociar con las verdaderas complejidades de la realidad. El trabajo se realiza principalmente con jóvenes que viven en zonas de alta conflictividad, y la labor se realiza desde diferentes niveles y con distintos programas focalizados:

- Nivel personal, con el programa Participación Juvenil Urbana
- Nivel relacional, Escuelas para la Paz ( comités de mediación escolar)
- Nivel estructural, referido al Sector Público, trabajando con la Subdirección General de Prevención del Delito y la Secretaría de Bienestar Social. Se implica a la policía en los programas de formación y se trabaja también con jóvenes “paisas” que son aquellos que tienen conflictos con la ley pero que no son miembros de pandillas; se trabaja con ellos y con sus padres y madres.
- Nivel cultural, la meta es involucrar al Ministerio de Educación y al Organismo Judicial, para lograr permeable toda la estructura social, con la creación de las Redes Locales de Paz, que unen a los jóvenes, organi-

zaciones locales, iglesias y entes del Estado y alcaldías, universidades, escuelas.

Los jóvenes que se involucran en estos procesos logran una participación legítima en sus comunidades y entre otros aspectos, se interesan en hacer incidencia política y transformar la realidad.

Desde aquí tendrá acceso a la [presentación completa de AFSC](#).



Sr. Rafael Espinosa. Foto: Keylan Berrocal

#### • Programa Infosegura

Rafael Espinosa, Coordinador del Proyecto Regional Infosegura, del PNUD, explicó que este es un proyecto financiado por agencia internacional de los Estados Unidos (AID) e implementado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Es un proyecto regional y es para la gestión de la Información basada en evidencias para la Seguridad Ciudadana en América Central y República Dominicana. El objetivo es fortalecer el diseño de políticas basadas en evidencias, a través del mejoramiento de la calidad y comparabilidad de estadísticas regionales y una mayor coordinación y colaboración regional en estrategias efectivas de seguridad en los países mencionados. Tiene dos componentes:

1. Fortalecer políticas que usan y aprovechan la información institucional en seguridad: con lo que se busca mejorar la calidad, disponibilidad y comparabilidad de los datos de criminalidad y violencia, por ejemplo, mediante el fortalecimiento de las Sub Unidades Técnicas (SUT's) existentes en los países - que son los Observatorios y otros esfuerzos que ya están realizando los países para generar información y compartirla con otras instituciones-, así como mejorar la capacidad para analizar la información de seguridad ciudadana.
2. Fortalecer la colaboración e interacción sobre seguridad: fortalecer el diálogo mediante el fomento de redes de la sociedad civil para promover colaboración conjunta con los gobiernos y apoyar foros y encuentros entre estos dos actores, así como también, fomentar investigaciones.

Mencionó que el proyecto busca, entre otros puntos: apoyar a la integración de la región en el tema de seguridad ciudadana, para la mejor toma de decisiones basada en información confiable y construida interinstitucionalmente; apoyo para la formulación de políticas públicas a través de mejores estadísticas para un mejor análisis nacional y regional de las problemáticas. Mejor articulación entre las fuentes de información (Policía, Ministerio Público y Medicina Legal). Identificación de mejores prácticas y herramientas en análisis y aprovechamiento de la información para que sean aplicadas en la región. Apoyo técnico y formación a los gobiernos e instituciones de los países, y sus enlaces regionales.

Otros detalles sobre la estrategia del Proyecto y ejemplos de productos están disponibles en la presentación en [power point](#).



Sra. María Caamaño. Foto: Keylan Berrocal

#### • Programación 2015 – 2018 de la Fundación DEMUCA

María Caamaño, Coordinadora de Planes y Programas de la Fundación DEMUCA indicó que DEMUCA está conformada por todas las Asociaciones Nacionales de Municipios de Centroamérica.

En su exposición mencionó que en el año 2008, cuando se estaba en medio de la ejecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se puso en evidencia que las intervenciones que se realizaban tomando en consideración lo local, tenían más impacto que aquellas que se generaban de forma centralizada o sectorial. Por ello se han incluido al desarrollo local y a los gobiernos locales en diversas declaraciones internacionales.

Describió que en el Esquema de Programación Regional de DEMUCA 2015 – 2018, se establecen tres líneas de acción:

1. Fortalecimiento del Sistema Municipal dentro del SICA: debido a que tienen poca incidencia. Por eso se apoya a la CAMCAYCA.

2. Seguridad ciudadana y prevención de la violencia desde lo local: fortalecimiento del liderazgo de los gobiernos locales, desarrollo personal y comunitario (para apoyar procesos de generación de cultura comunitaria sobre todo en niños, adolescentes y jóvenes) y prevención de la violencia de género.
3. Medio ambiente y cambio climático a nivel local.

La participación ciudadana, regionalización y financiación, son ejes transversales de la Estrategia.

Los detalles de esta intervención pueden ser consultados directamente en la presentación power point de Fundación DEMUCA disponible [aquí](#).



Sr. Santiago Flores. Foto: Keylan Berrocal

#### • Programa PREVENIR

Santiago Flores, Enlace Regional de la GIZ – PREVENIR/SICA, y Coordinador Nacional de este Proyecto en El Salvador, comentó que el Programa está alineado a la Estrategia de Seguridad del SICA. Según comentó, trabajan en cuatro países, con intervención en sesenta municipios, y énfasis en gestión del conocimiento e intercambio de experiencias. En cuanto a gestión del conocimiento, hay un diplomado acreditado en el cual se forma a personas de la sociedad civil e instituciones nacionales y territoriales.

A nivel Regional, se desarrolla el Programa EDUPAZ, que lo coordina la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), y es donde está instalada la plataforma para tomadores de decisiones a nivel nacional y sociedad civil. Se han fortalecido capacidades técnicas e impulsado la prevención en y desde la Escuela. Se ha construido una caja de herramientas, la cual consiste en una serie de documentos técnicos y metodológicos para la aplicación del Programa. Se ha contribuido al fortalecimiento de los Comités Municipales de Prevención, donde lo más importante ha sido la inclusión de todos los actores a nivel local (escuelas, ONG's, iglesias, policía comunitaria, empresas, redes juveniles, asociaciones comunitarias), que trabajan de una manera coordinada a través de un plan que implementan a nivel local.

Al cierre de su presentación, agregó que es creciente la inversión de los gobiernos municipales en los programas que se implementan a nivel local. El sector empresarial también se ha incorporado y muchos de los jóvenes participantes en el programa están empleados en oportunidades brindadas por esas empresas.

Puede acceder a la presentación [power point](#) y [videos](#) compartidos por el Sr. Flores.

#### • Programa Alianzas Municipales para la Prevención de la Violencia en América Central (AMUPREV)

Carlos Loría, Director del Programa ICMA/AMUPREV, indicó que el programa llama a la construcción de alianzas entre las municipalidades para prevenir la violencia en América Central.

Es una iniciativa que surgió entre 2008 y 2009, porque el Gobierno de Estados Unidos había anteriormente, apoyado el tema de seguridad exclusivamente (capacitación a policías, campamentos, patrullaje, acciones de represión para mantener la seguridad y hacer cumplir la ley), pero por una queja de los Alcaldes, liderados por el Alcalde de Santa Tecla ( El Salvador), en una reunión en Washington

se preguntó cuál es el papel de los alcaldes para mejorar el tema de la seguridad en América Central.

Según puntualizó, Estados Unidos tiene una vasta experiencia porque a nivel interno estos temas no los trata el gobierno federal, por lo que en las comunidades, en los condados, son los gobiernos locales quienes administran la policía, los programas sociales, la parte tributaria y servicios de salud, educación, entre otros. En los setentas hubo una época muy difícil en las ciudades más grandes (Chicago, Los Ángeles, Nueva York), donde la táctica policial era amedrentar al ciudadano, sobre todo al ciudadano negro, latinoamericano, marginado..., y esperaban que la gente tuviera miedo a delinquir. Hoy en día, se han dado casos en El Salvador, Honduras y Guatemala donde se han buscado a los policías para vengarse de ellos. En Estados Unidos, cuando se consideró la necesidad de que los gobiernos locales fueran quienes diseñaran estrategias de prevención, fue cuando se contrató a ICMA (Asociación Internacional de Administraciones de Ciudades y Condados), que es una asociación que apoya para capacitar en materia de prevención y policía comunitaria. Es un programa para fortalecer la acción de las municipalidades para promover acciones estratégicas de prevención. Deben ser acciones coordinadas con entes presentes en el territorio y a lo interno de la propia estructura municipal.

Loría explicó que por este programa hacen hermanamientos entre ciudades de Estados Unidos y Centroamérica, a través de los cuales comparten sus experiencias. Otro objetivo es llegar a la mayor cantidad de personas mediante los recursos informáticos para crear una Red Regional de Prevención de la Violencia en América Central y República Dominicana. En [www.amuprev.org](http://www.amuprev.org) hay información periódica sobre el quehacer de las municipalidades de la región.

La presentación del Sr. Loría puede ser accesada desde [aquí](#).



Sra. Elvira Cuadra. Foto: Keylan Berrocal

#### • Proyecto Implementación ESCA de la Red Centroamericana por la Paz y la Seguridad (REDCEPAZ)

Elvira Cuadra es la Directora Ejecutiva del Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas (IEEPP), uno de los centros que componen la REDCEPAZ. La Red Centroamericana para la Construcción de la Paz y la Seguridad Humana (REDCEPAZ) está integrada por siete reconocidos centros de la región por su trabajo en seguridad, prevención de la violencia y construcción de paz: IEPADES (Guatemala), CIPRODEH (Honduras), FESPAD (El Salvador), IEEPP (Nicaragua), FUNPADEM y GESO (Costa Rica) y SERPAJ (Panamá). Desde el año 2012 están con el proyecto Apoyando la implementación de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica en sus componentes de combate al delito y prevención relacionados con armas pequeñas y ligeras, y prevención de la violencia. De acuerdo con la Sra. Cuadra, se busca la incidencia de la Red en instancias del SICA vinculadas a este tema (Dirección de Seguridad, Consejo Consultivo), instancias de Gobierno en cada uno de los países, dada la dimensión nacional y local del proyecto, y la sociedad civil. Ya se han realizado la mayor parte de las actividades planteadas en el proyecto, que está pronto a finalizar (tuvo una duración de 3 años), y entre sus acciones se cuentan:

- Línea de base sobre el control de las armas pequeñas y ligeras y situación de la violencia armada.
- Estudio de buenas prácticas sobre prevención de violencia armada en municipios de frontera. En cada país se seleccionaron municipios de la zona fronteriza y se realizaron estudios de casos y comparativo regional.
- Manual de mejores prácticas en zonas de frontera: se ha usado en talleres de capacitación en los que participan instituciones de gobierno, sociedad civil y liderazgo comunitario.
- Matriz de seguimiento de la ESCA.
- Informe regional sobre cumplimiento de acuerdos en materia de control de armas.
- Foros regionales.

Como parte de la experiencia, Cuadra comentó que los tiempos de ejecución de la estrategia de seguridad no necesariamente coincidían con los tiempos del proyecto, lo que ha producido algunos desfases. Ha habido cambios en el SICA y en los gobiernos de algunos países de la región, que han modificado los diálogos que se venían manteniendo. Se espera cerrar el proyecto con un foro regional para presentar los resultados obtenidos.

La presentación power point está disponible en este [enlace](#).

#### • Programa del Centro de Investigación para la Prevención de la Violencia (CIPREVI)

Gerardo Pérez, Representante del Comité Directivo de CIPREVI, explicó que la organización que representa es una entidad no gubernamental, regional, técnica, que promueve un abordaje integral de la prevención de las violencias, por medio de la gestión del conocimiento y la generación de capacidades especializadas.



*Sr. Gerardo Pérez. Foto: Keylan Berrocal*

Según lo expuesto por el SR. Pérez, actualmente trabajan proyectos relacionados con prevención de la tortura, prevención de la violencia y políticas públicas de prevención y derechos humanos. Sus principales acciones se centran en una oferta educativa centroamericana, con diplomados virtuales:

- Formación a formadores en prevención a nivel local. CIPREVI-UNAH (Universidad Nacional Autónoma de Honduras)
- Modelos policiales y prevención. CIPREVI-ANSP( Academia Nacional de Seguridad Pública de El Salvador)
- Herramientas de investigación social para la prevención de la violencia.

También cuentan con intercambios de experiencias, buenas prácticas y una biblioteca virtual especializada.

Como cierre de su presentación, subrayó que es importante avanzar en el marco conceptual de la violencia, la voluntad política y la intersectorialidad, y que las políticas públicas de prevención de las violencias tengan un sistema adecuado de planificación, monitoreo y evaluación.

Desde [aquí](#) puede acceder a la presentación power point.



Sra. Pilar de la Torre. Foto: Keylan Berrocal

#### • **Formación sobre Prevención Social de la Violencia: diplomados en El Salvador y Panamá**

Pilar de la Torre, Gerente de Proyectos del Programa EU-ROSOCIAL del Foro Europeo para la Seguridad, expuso que éste es un programa de la Comisión Europea para la Cooperación entre Europa y América Latina. Su objetivo es contribuir a cambios en políticas públicas que mejoren la cohesión social a través del aprendizaje entre pares y el intercambio de experiencias entre instituciones homólogas de ambas regiones. La principal herramienta de trabajo es compartir experiencias.

Por medio de su presentación, Pilar de La Torre explicó que la seguridad ciudadana es una de las doce áreas temáticas de Eurosocial, y las trabajan con varios países de América Latina, en los que las estrategias de abordaje son la mejora de los procesos de coordinación de actores relevantes y competentes en esta materia (multisectorial y entre diferentes niveles de gobierno) abordando los problemas de seguridad pública desde una visión integral, así como el fortalecimiento de las capacidades

técnicas de los actores institucionales implicados en las políticas de prevención. A nivel regional, han desarrollado un modelo regional de prevención de la violencia y el delito, el cual ha sido elaborado en varias etapas, que incluyeron un análisis sobre el estado de la prevención de la violencia en los países. Luego se hizo un proceso de consulta con los ministerios de justicia, prevención, etc., para poder adaptar el modelo a las realidades de los países de la región. También se consultaron agencias y organismos internacionales con proyectos en la zona.

Destacó que las condiciones para este modelo son la voluntad política y el liderazgo técnico. Con base en lo anterior, se ha generado un Diplomado de Formación en Prevención Social de la Violencia, en el cual ya se han formado 20 docentes en El Salvador y 30 en Panamá, quienes ahora están capacitados sobre los objetivos, los principios y las dinámicas de la prevención social de la violencia.

Ver presentación power point [aquí](#).

#### • **Propuesta Regional de Formación en Prevención de la Violencia**

Carmen Rosa de León, consultora del BID/SICA, para la elaboración de la Propuesta Regional de Formación en Prevención de la Violencia, manifestó que hay muchos modelos que se están trabajando en prevención, por lo que la propuesta busca sentar las bases conceptuales de un modelo de formación regional que pueda recoger lo que se está produciendo en la región y que se pueda compartir con los distintos actores que están trabajando el tema de prevención. Explicó que para llegar a la propuesta, se hizo un mapeo de contenidos y actores regionales.

Los presupuestos básicos del proyecto son:

- Enfoque regional.
- Orientación teórica basada en el TMSDCA: retomar y difundir los valores regionales.

- Una perspectiva estratégica a partir de los Proyectos de la ESCA (partiendo de la idea que la misma representa las demandas de los estados).
- Debe tener sostenibilidad y vida propia: generación de redes y alianzas.
- Debe alimentar el cómo de la política pública.
- Debe ser multinivel, multidimensional y multimodal.
- Debe generar formación y gestión del conocimiento.
- Debe tener un mecanismo de monitoreo y evaluación.
- No pretende sustituir lo que se hace en los países en los diferentes ámbitos, pero sí brindar un enfoque holístico y orientador: proporcionar herramientas para la acción a diferentes niveles.

Ya se está elaborando una primera propuesta de malla curricular, que deberá ser validada por los gobiernos de la región.

Ver presentación power point [aquí](#)

Con estas intervenciones, finalizó el primer día de actividades del Encuentro Regional.



*Sra. Carmen Rosa de León. Foto: Keylan Berrocal*

# DÍA 2:

## Continuación de las actividades del Encuentro Regional

### Objetivos del día

El día 15 de mayo de 2015, segundo día del Encuentro Regional “Fortalecimiento de las capacidades de los países de Centroamérica y República Dominicana para gestionar estrategias integrales de Prevención de la Violencia y promoción de una Cultura de Paz”, concentró sus actividades en la realización de dos talleres que permitieron la interacción y el diálogo entre los representantes de las diversas instancias participantes en el evento.

Los talleres fueron facilitados por el Sr. José Luis Álvarez, investigador de la Universidad de Costa Rica.

Para comenzar la jornada, se explicaron los objetivos y la metodología que se emplearía. Se explicó que se trabajaría en grupos y al finalizar se reunirían en el auditorio para la presentación, en plenaria, de las conclusiones de cada taller.

Cada taller se organizó en sesiones de trabajo diferenciadas, que a partir de preguntas generadoras y con el recurso del METAPLAN, permitieron a cada grupo, con el apoyo de un facilitador/a, producir una lluvia de ideas, que posteriormente quedarían plasmadas en las pizarras, para comunicar los puntos más relevantes de la discusión. Estos puntos se convertirían, al finalizar el Encuentro, en los principales insumos para la elaboración de algunas conclusiones generales.

Las actividades de este segundo día también se realizaron en las instalaciones del Centro Cívico para la Paz, donde fueron habilitadas otras áreas para la ubicación de los grupos de trabajo.



*Coordinadores de grupo apoyan la organización de las ideas generadas en los equipos de trabajo del primer taller.  
/Fotos: Keylan Berrocal*

## Sesión 3: Taller para identificar las principales acciones para fortalecer las capacidades nacionales y locales para gestionar estrategias integrales para la prevención de la violencia.

Para el primer taller, los participantes fueron divididos en grupos de trabajo organizados según los distintos sectores a que pertenecían, de forma que se crearon 4 agrupaciones:

- 1) Representantes de Gobiernos e Instituciones nacionales
- 2) Representantes de Asociaciones de Gobiernos Locales
- 3) Cooperación Internacional
- 4) Centros Académicos y de Investigación y Organizaciones No Gubernamentales

Cada grupo contó con el apoyo de un coordinador y un asistente, quienes se encargarían, respectivamente, de motivar el diálogo y recoger las opiniones.

El punto de partida de las discusiones del primer taller, se generó a partir de la siguiente pregunta:

*De cara a la identificación de estrategias para la prevención de la violencia,  
¿cuáles son las principales acciones que posibilitan el fortalecimiento  
de capacidades nacionales y locales?*

El siguiente es un resumen de las propuestas de cada uno de los grupos sectoriales:

#### **Grupo 1:**

##### **Gobiernos e Instituciones nacionales:**

- Fortalecimiento de arquitecturas institucionales, partir de los órganos existentes o de la creación de algún órgano que se requiera para gestionar las políticas de prevención.
- Se requiere de Políticas de Estado, no cortoplacistas.
- Necesidad de clarificación y formación en conceptos base de prevención para definir nuestras políticas y estrategias. Se reconoce la existencia de bagaje profesional y experiencias diversas que deben recuperarse pero falta en especificidad en prevención de violencia.
- Focalización de políticas de prevención, no es igual para todas las poblaciones, se debe partir de la diferencialidad.
- Necesidad de sensibilización de instancias políticas y congruencia con los actores técnicos. Incluirlos en la planificación de las políticas de prevención, en especial se plantea dificultad en ello con respecto a los Alcaldes (“no se dejan”).
- Estrategia de comunicación en prevención. Informa-

ción que permita hacer visible el costo - efectividad de la prevención y la reducción de los costos del impacto de la violencia. También permite la justificación de presupuestos apropiados para la prevención.

- El papel de la formación: es parte de todo el proceso, transversal y sistémica, es parte de un engranaje mayor.
- En los órganos decisorios es estratégica la capacitación en tanto se ha indicado la desarticulación existente.
- La cooperación internacional debe alinearse a las necesidades de los países, no imponer sus temas y sus metodologías, se debe articular con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las instituciones correspondientes para partir de las necesidades de los países.
- ¿Qué pasa después de aquí? Se crean muchos congresos, seminarios, activismo puro, pero qué sucede posteriormente: Llevarlo, incorporarlo personalmente, pero ¿cuál será el impacto en la política institucional?

#### **Grupo 2:**

##### **Asociaciones de Gobiernos Locales**

- Intercambio de ideas y experiencias entre municipios.
- Articulación y comunicación entre todos los actores locales.
- Seguimiento de planes e identificación de prioridades.
- Generar mecanismos de comunicación, sensibilización y participación.
- Fortalecer procesos de capacitación.
- Gobierno locales deben ser las bases de las políticas publicas

### Grupo 3:

#### Cooperación Internacional

- Fortalecimiento del Estado de Derecho.
- Fortalecimiento de la identidad local (costumbres, artes y en el desarrollo de donde viven, que se sientan vinculados en todos los niveles).
- Respeto a los derechos humanos por parte del Estado.
- Las instituciones sienten que la cooperación les pone un peso más fuerte de trabajo. "No hay que ahogar a los actores con actividades que son las que necesita la cooperación".
- Hay que medir resultados; no los estamos midiendo.
- Articulación y coordinación con las instituciones.
- Hay que trabajar también con la sociedad civil organizada y no solo con las instituciones.
- Generar información que pertinente para la toma de decisiones.
- Hay que gestionar mejor el conocimiento de las buenas prácticas.
- Mejor definición y coordinación de las competencias de cada agencia en la implementación de las estrategias de prevención.

### Grupo 4:

#### Centros Académicos y de Investigación y ONG's

- Diagnóstico, Investigación - acción.
- Intercambio de experiencias (buenas prácticas y lecciones aprendidas; conformación de redes).
- Procesos de formación de capacidades.

- Incidencias (Formación para toma de decisiones, redes de intercambio, opinión pública, autonomía técnica).
- Coordinación interinstitucional.
- Voluntad política y asignación de recursos.
- Evaluación y seguimiento.

#### Debate en plenaria de los resultados del Primer Taller

Además de las ideas expuestas por los grupos, durante la plenaria los facilitadores de cada destacaron los siguientes elementos:

- La necesidad imperante de involucrar a las comunidades en todos los procesos y que puedan ejercer un rol en la toma de decisiones y mecanismos de control.
- Apoyar esfuerzos para que los gobiernos nacionales reconozcan el trabajo realizado por los gobiernos locales y comunidades y que de esa forma haya congruencia en los planes que impulsan.
- Necesidad de fortalecer los andamiajes de prevención de la violencia ya existentes en cada país.
- Necesaria coordinación entre las instancias de gobierno y las agencias de cooperación.
- Importancia de una mayor participación de los países de la región en la implementación de la ESCA.
- Hay que buscar un camino para conectar a la Academia con los tomadores de decisiones.
- Es clave la formación de los tomadores de decisiones.
- Mejorar los procesos de planificación participativa.



Taller 2: Diálogos del Grupo 1 /Foto: Keylan Berrocal

## Sesión 4: Taller para establecer mecanismos de coordinación y articulación de esfuerzos para fortalecer las capacidades de los países para gestionar estrategias integrales de prevención de la violencia

Para el segundo taller, el trabajo en grupos consistió en generar propuestas para la creación y fortalecimiento de mecanismos de coordinación y articulación de esfuerzos. En este caso, cada grupo estuvo conformado por representantes de todos los sectores, de forma que la propuesta de mecanismos de coordinación y articulación fuera tratada de forma transversal e interinstitucional.

Al igual que en el caso anterior, cada grupo tuvo un relator que reforzó los planteamientos realizados.

En este caso, la pregunta generadora fue:

*Si buscamos el fortalecimiento de capacidades que permitan gestionar*

*estrategias integrales de prevención de la violencia,*

*¿qué tipo de mecanismos de coordinación y articulación son posibles?*

Los siguientes, son los aportes a la discusión planteados por cada grupo:

#### Grupo 1:

- Es necesario un marco jurídico para la formalización de mecanismos de articulación.
- Necesaria articulación en lo regional, local y lo supranacional. Construyendo de abajo hacia arriba, recuperando necesidades locales.
- Intercambio de experiencias (encuentros académicos, circuitos de intercambio, redes, etc.)
- Política pública (mecanismos de articulación, directrices internacionales o nacionales que atraviesan en lo local).
- Participación (consultas, comités locales, etc.).
- Mecanismos internacionales de articulación.
- Alianzas público-privadas.

#### Grupo 2:

El segundo grupo abordó los siguientes grandes temas:

- Desarrollo de una estrategia integral regional.
- Generación de espacios de diálogo, intercambio y trabajo entre gobierno nacional, gobierno local y sociedad civil.

- Generación de redes (de trabajo, de intercambio, de información).
- Capacitaciones (principalmente en temas de incidencia, planificación, políticas públicas y auditoría social).

Posteriormente concluyó lo siguiente sobre mecanismos de coordinación y articulación:

- Desarrollo de políticas públicas con acciones de mediano y largo plazo.
- Mecanismos para la participación ciudadana en la construcción de políticas públicas inclusivas.
- Generar capacidades de control y auditoría social.
- Crear mecanismos para promover incidencia política desde las comunidades.
- Mecanismos promover incidencia local, promover el liderazgo comunitario.
- Red de intercambio de experiencias a todo nivel. Red de redes.
- Capacitación a todo nivel (incluyendo a candidatos a puestos de gobierno).



Taller 2: Diálogos del Grupo 2/Foto: Keylan Berrocal.

### Grupo 3:

- Los mecanismos de articulación a nivel local deben tener la capacidad de ajustarse a las especificidades del lugar en donde se van a desarrollar las políticas.
- Protocolos de actuación para la articulación, para ello es necesario tener claros los mandatos institucionales.
- Se propone tener un plan municipal compartido en materia de prevención.
- Mapeo de riesgos y estrategias interinstitucionales.
- Se necesitan más redes de diferentes naturalezas (entre organizaciones de la sociedad civil, entre instituciones, entre gobiernos locales) para compartir experiencias y formas de trabajo exitosas.
- Debe haber un correcto encadenamiento de los distintos niveles, con un fortalecimiento del componente local desde el mismo diseño de la estrategia que se vaya a implementar.
- Es necesario hacer planes a diferentes niveles, que plasmen las acciones que se van a desarrollar, con una lógica de planificación estratégica enfocada en resultados sociales. Donde todas las instituciones que tienen su ámbito de acción en ese territorio, pongan en común sus acciones y las orienten hacia un resultado que cumpla con los objetivos de prevención de la violencia.
- Revisiones periódicas de las diferentes estrategias que se están implementando.
- Mayor participación del nivel local en la toma de decisiones. Se necesitan estrategias de descentralización y desconcentración para fortalecer el rol de liderazgo local en la implementación de las políticas.
- Mejorar la información. Conjunto de herramientas en términos de información (mapeos, cajas de herramientas, instrumentos de política).
- Vinculación a las necesidades particulares de las regiones en que se desarrollen los proyectos/programas.



Taller 2: Diálogos del Grupo 3/Foto: Keylan Berrocal.



Taller 2: Diálogos del Grupo 4/Foto: Keylan Berrocal.

#### Grupo 4:

El cuarto grupo de trabajo se refirió a estos mecanismos de coordinación y articulación, en tres grandes ámbitos:

- Creación de instancias de articulación (Por norma o acuerdo):  
Funcional (interinstitucional/intersectorial)  
Territorial (Nacional, regional, municipal y comunitario)  
Poblacional (Niñez, Juventud, Mujeres, etc)
- Planificación/Presupuestación orientada a resultados:

Con uso de información común y amplia (Sistemas de información geográfica sobre violencia y vulnerabilidades) para el análisis y toma de decisiones.

Con mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas

Monitoreo, medición y evaluación

- Comunicación:  
Externa: a la población y otros actores  
Interna: inducción de personal y formación

## Debate en plenaria de los resultados del Segundo Taller

Una vez más, al concluir la presentación de la síntesis de mecanismos propuestos, los relatores añadieron algunos comentarios:

- La posibilidad de crear la figura de coordinador /a, que tiene la función de articular en la escala local y con los gobiernos nacionales.
- A lo interno de uno de los grupos se planteó la pregunta: ¿El SICA debe definir la política de prevención a la cual se deben ajustar los países de la región o son los países de la región los que deben generar sus propias políticas? Hubo acuerdo en el grupo en que el trabajo en prevención se debe realizar de abajo hacia arriba, desde la escala local.
- Necesidad de responder a las necesidades particulares de las personas que se ven afectadas por la dinámica de violencia.
- La necesidad de articular las estrategias de los diferentes actores: de gobierno, sociedad civil, empresariales y el empoderamiento de la comunidad. Es necesario que para que se pueda dar un seguimiento a los procesos y pueda ser sostenible.
- Los mecanismos de planificación /presupuestación son muy rígidos y poco adaptables a las necesidades de los entornos, por lo que se deben buscar medidas para solventar esas rigideces.



*Sr. José Luis Álvarez y Sr. Ludwig Guendel. Foto: Keylan Berrocal*

## Conclusiones generales del Encuentro Regional

Al final del Encuentro Regional, el Sr. Ludwig Guendel, Coordinador del Área de Gerencia Social del Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), destacó que a pesar de la diversidad de participantes, ha sido posible encontrar propuestas, enfoques analíticos e ideas, a partir de los cuales que es posible identificar algunos elementos comunes que ayudan a ordenar el debate desarrollado.

A continuación un punteo de estas ideas, a modo de conclusiones generales del Encuentro Regional:

- Gestión del conocimiento: años atrás se hablaría de diagnósticos e investigaciones, pero hoy el enfoque es claro que debe incluir la producción académica y técnica (en el sentido más amplio) que contribuya a la acción. En este sentido hay una preocupación general por el tema de la conectividad y la conforma-

ción de redes, un elemento de la sociedad contemporánea, así como la necesidad de comunicarnos y unirnos para lograr propósitos comunes. Y aunado a ello, la información, orientada a impactos concretos, cuyos resultados puedan ser medibles.

- El fortalecimiento de capacidades, analizado desde distintas perspectivas, desde las capacidades de las instituciones en términos de cómo se mejoran los procesos de programación y planificación social, las capacidades de los recursos humanos (su formación y actualización), las capacidades comunitarias y locales, suficientemente empoderadas para incidir políticamente en las instituciones. La necesidad de una ciudadanía inserta en la institucionalidad y con capacidad de vigilarla y contribuir y fortalecer esa institucionalidad
- La comunicación social: cuando se habla de prevención se hace referencia a la generación de una cultura que contribuya a la convivencia en paz. Lo anterior involucra la sensibilización e incidencia política, así como una ciudadanía, habilitada para ejercer esas capacidades.
- Coordinación y articulación en la gestión, relacionado con el mejoramiento de las instituciones, fortalecimiento de la ciudadanía e instancias locales para alcanzar resultados de manera eficaz.
- Por su carácter regional, la cooperación horizontal ha sido un tema destacado en este Encuentro.
- Una hoja de ruta permitiría traducir todo lo anterior en cosas concretas que contribuya a articular las acciones para lograr resultados; dicha hoja de ruta podría incluir:
  - Desarrollar una estrategia de interconectividad, que permita aprovechar los avances de la socie-

dad del conocimiento y vincularlo con las reuniones presenciales.

- Propuesta de agenda de investigación aplicada que reúna elementos de cooperación horizontal, aprendizaje social, buenas prácticas, que fortalezcan iniciativas de políticas públicas de prevención de la violencia.
- Programa de formación y capacitación.
- Todas estas iniciativas desarrolladas “de abajo hacia arriba”, que involucren una estrategia de empoderamiento y articulación.
- De manera inmediata, es posible salir del Encuentro con una red virtual que permita ir avanzando en una visión regional.

En sesión plenaria algunos participantes recomendaron enviar los resultados de este Encuentro a la Comisión de Seguridad de Centroamérica del SICA, así como también la Visión Compartida en materia de Prevención de la Violencia acordada por los representantes de las Asociaciones Nacionales de Municipios de Centroamérica y el Caribe. Destacaron que un resultado concreto de este Encuentro fue la conformación de la CAMCAYCA.

El Sr. Guendel concluyó diciendo que efectivamente, la actividad tuvo el propósito de ser un espacio de encuentro, en el sentido exacto de la palabra, que refleja el momento cuando nos encontramos, charlamos, intercambiamos afectos y una voluntad compartida para alcanzar un propósito. Ese fue el espíritu de esta iniciativa.

Agradeció a los socios y aliados del Encuentro, y a las instituciones a cargo de la organización del evento.

---



*Clausura del Encuentro Regional, a cargo del Viceministro de Paz de Costa Rica /Foto: Keylan Berrocal*

# Clausura del Encuentro Regional

La clausura del Encuentro estuvo a cargo del Viceministro de Paz de Costa Rica, Sr. Víctor Barrantes, quien agradeció a los participantes el interés en la convocatoria realizada, y la manera colaborativa en que compartieron sus experiencias de trabajo con los colegas de la región.

Ofreció un agradecimiento a todos los socios y co-organizadores de la actividad.

***Costa Rica deja sus puertas abiertas para seguir compartiendo y aprendiendo de las experiencias de la región.***

# Actividad Cultural

Como cierre, la Municipalidad de Garabito organizó una presentación cultural, a cargo de las niñas de la Escuela de Danza del Centro Cívico para la Paz.



Fotos: Keylan Berrocal

## Enlaces a publicaciones en sitios web y redes sociales sobre el Encuentro Regional

### **Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP)**

Encuentro regional sobre prevención de la violencia y cultura de paz

<http://www.icap.ac.cr/index.php/blog/noticias/345-encuentro-regional-sobre-prevencion-de-la-violencia-y-cultura-de-paz>

Tres reflexiones sobre la prevención de la violencia

<http://www.icap.ac.cr/index.php/blog/noticias/346-tres-reflexiones-sobre-la-prevencion-de-la-violencia>

“No hay atajos para solucionar la violencia”

<http://www.icap.ac.cr/index.php/blog/noticias/347-no-hay-atajos-para-solucionar-la-violencia>

### **Unión Nacional de Gobiernos Locales (Costa Rica)**

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/863816810350055>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/862377130494023>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/862376967160706>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/862106503854419>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/photos/a.861611883903881.1073741829.861202107278192/862104940521242/?type=1>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/photos/a.861611883903881.1073741829.861202107278192/862098510521885/?type=1>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/photos/a.861611883903881.1073741829.861202107278192/862098313855238/?type=1>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/862093880522348>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/862062103858859>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/862020230529713>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/862018950529841>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/862017777196625>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/posts/861782620553474>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/photos/a.861611883903881.1073741829.861202107278192/861628350568901/?type=1>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/photos/a.861611883903881.1073741829.861202107278192/861612323903837/?type=1>

<https://www.facebook.com/UNGLmunicipalidades/photos/a.861611883903881.1073741829.861202107278192/861611840570552/?type=1>

# Galería de fotos

Mediante un click en este [enlace](#), podrá encontrar más fotografías del Encuentro Regional para el Fortalecimiento de las Capacidades de los países de Centroamérica y República Dominicana para impulsar Estrategias Integrales de Prevención de la Violencia y Promoción de una Cultura de Paz.



Fotos: Keylan Berrocal



